

IV. АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

- Одређење проблема које Нацрт закона треба да реши

Овим Нацртом закона креира се законодавни и институционални оквир за успостављање финансијске институције која ће обезбедити неопходна средства за дугорочно финансирање оних активности и сектора за које пословне банке нису довољно заинтересоване, а имају позитиван ефекат на развој привреде Републике Србије у целини, а нарочито на повећање међународне конкурентности, подстицај извоза и смањивање регионалних разлика у нивоу развијености.

Поред тога уочено је да у оквиру постојећих кредитних програма и активности државних институција, које за циљ имају пружање подстицаја наведеним секторима, долази до извесног преклапања, што за последицу има недовољну ефикасну и сврсисходну алокацију расположивих ресурса.

Имајући у виду и чињеницу да се постојећим програмима средства пласирају кроз директно финансирање, последично долази до нарушавања конкурентности банкарског сектора и недовољно рационалног коришћења средстава подршке од стране самих корисника.

Истовремено уочен је и недостатак транспарентности додељивања средстава као и недостатак повратних информација на основу којих се могу процењивати ефекти програма.

Наведени проблеми су свакако утицали на чињеницу да је почев од 2008. године приметан мањи број основаних предузећа и радњи, док се, са друге стране, број привредних субјеката који престају са радом повећао. Негативан тренд је настављен, па је тако 2010. године основано 9.391 привредно друштво (6,2% мање него 2009. године), док је 9.340 друштава угашено (160% више него 2009. године).

- Циљеви који се постижу његовим доношењем

Нацрт закона треба да омогући превазилажење уочених проблема, а пре свега да: повећа транспарентност свих програма подржаних од стране државе; умањи потенцијалне негативне ефекте кроз институцију чије ће пословање надzirати међународно признат ревизор и државни ревизор; развија кредите према потребама циљаних група чији се развој намерава подстакнути (*tailor made*), који допуњавају постојеће производе банкарског сектора; максимизира користи финансијске и техничке помоћи коју већ пружају међународне финансијске организације и усклађује буџетска средства са подршком међународних финансијских институција и финансирањем са тржишта капитала.

- Које су друге могућности за решавање проблема

Приликом израде Нацрта закона законодавац није био у могућности да разматра друга решења управо из разлога што је потребно законом регулисати наведену проблематику, како би се на најефикасниј начин отклонили недостаци постојећих кредитних програма и активности и како би се исти објединили у циљу стварања транспарентнијег и систематичнијег окружења за промотивне активности.

- Зашто је доношење акта најбоље за решавање проблема

Нацрт закона се односи на материју која се најефикасније и најтранспарентније регулише законом, тако да је процењено да се на овај начин јасно и недвосмислено ствара одговарајући правни оквир за адекватније и сврсисходније уређивање ове области. Поред тога у обзир су узета и искуства главног консултанта на пројекту успостављања Развојне банке у Србији, KfW Frankfurt am Main (Развојне финансијске институције Савезне Републике Немачке) као и начин конституисања сличних институција у региону.

- На кога ће и како највероватније утицати решења у Закону

Имајући у виду чињеницу да сектор малих и средњих предузећа (МСП), која чине 99,8% укупног броја предузећа и запошљава 67,2% радне снаге у Републици Србији, и даље представља један од главних изазова у погледу кредитирања, и обезбеђивања извора финансирања за њихов даљи развој, пружање подршке сектору МСП-а као главној циљаној групи може се сматрати најважнијим приоритетом Развојне банке Србије. Осим подршке сектору МСП, предмет подршке РБС су и извоз, локална инфраструктура или енергетска ефикасност и обновљиви извори енергије.

- Који су трошкови које ће примена закона изазвати грађанима и привреди посебно малим и средњим предузећима

Примена овог акта неће изазвати ни грађанима ни привреди издвајање додатних трошкова.

- Да ли доношење закона стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију

Очекује се да ће отклањање тржишних имперфекција, а првенствено недостатка банкарских дугорочних извора финансирања, високих каматних стопа, као и конципирање нових програма који су усмерени на развој области које повећавају конкурентност домаће привреде несумњиво позитивно утицати на основање нових привредних субјеката, првенствено из домена малих и средњих предузећа и извозно оријентисаних привредних друштава.

- Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове о Предлогу закона

Формирање развојне банке подстакнуто је пре свега потребама и захтевима домаћих привредника који су оценили да су цена и приступ финансирању највеће препреке у њиховом пословању. Истовремено, привредници желе исти или сличан ниво подршке који имају привредни субјекти, пре свега у државама у окружењу. Познато је да Хрватска, Словенија, Словачка, Македонија, Мађарске и друге државе имају развојне банке, које су успеле да својим програмима подрже привредне субјекте а истовремено послују без губитака. У бројним сусретима и активностима Министарства финансија и представника Владе са привредницима и њиховим удружењима, размењена су мишљења о концепту развојне банке те констатовано које би биле њене кључне функције у смислу подршке привредницима. У концепту који је имплементиран у нацрту Закона уважене су сугестије привредних субјеката.

-Које ће мере током примене акта бити предузете да би се остварили разлози доношења акта

У процесу оснивања РБС, предвиђа се спајање државних финансијских институција које су до сада биле активне у подршци МСП и осигурању и финансирању извоза и то Фонда за развој Републике Србије, Агенције за осигурање и финансирање извоза и преузимање дела активности Јединице за управљање фодновима Народне банке Србије. Процес обједињавања омогућиће транспарентност програма и усмерити постојеће Владине програме кроз јединствен канал дистрибуције.

V. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За спровођење овог закона биће потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије према следећем распореду:

- 1) у 2013. години извршиће се уплата у капитал банке у износу од 100 милиона евра у динарској противвредности;
- 2) у 2014. години извршиће се уплата у капитал банке у износу од 150 милиона евра у динарској противвредности;
- 3) у 2015. години извршиће се уплата у капитал банке у износу од 150 милиона евра у динарској противвредности.